



Parlamentul României
Senat

Comisia pt Afaceri Europene

AVIZ

la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2012 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora – **L432/2012**

- Comisia pentru Afaceri Europene, prin adresa nr. **L 432/2012** din data de 27.12.2012, a fost sesizată, în vederea întocmirii avizului, cu *Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2012 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora – (L 432 / anul 2012), inițiator Guvernul României.*

În ședința din 26 februarie 2013, Comisia pentru Afaceri Europene a analizat proiectul de lege și a hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **aviz favorabil, cu 7 amendamente**. Amendamentele admise sunt prevăzute în Anexa și fac parte integrantă din prezentul aviz.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.2 din Constituția României.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.88 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, proiectul de lege urmează a fi adoptat de Senat în calitate de primă Cameră decizională.

Președinte,

Senator Anca Daniela BOAGIU

Secretar,

Senator Cristian -Danut MIHAI

Domnului senator VÂLCOV Darius Bogdan
Președintele Comisiei pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului

Redactat: Mihai Anghel, expert

Comisia pentru afaceri europene

Anexa la Avizul nr. 136/26.02.2013

AMENDAMENTE ADMISE

la Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2012 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

Nr. Crt.	Textul proiectului de lege al Guvernului **	Amendamente formulate și adoptate de membrii Comisiei pentru afaceri europene a Senatului	Observații
1.	<p>Art.1.- (2) Poziția părții romane în ceea ce privește acceptarea sau neacceptarea integrală sau parțială a constatărilor formulate în condițiile alin.(1) se stabilește de către autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene, în baza actului de constatare sau a rezultatelor preliminare ale investigațiilor, cu informarea autorității de certificare, a Autorității de Audit și a Ministerului Afacerilor Europene</p>	<p>Art.1.- (2) Poziția părții romane în ceea ce privește acceptarea sau neacceptarea integrală sau parțială a constatărilor formulate în condițiile alin.(1) se stabilește de către autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene, în baza actului de constatare sau a rezultatelor preliminare ale investigațiilor, cu informarea autorității de certificare, a Autorității de Audit și a Ministerului Fondurilor Europene</p>	<p>Modificarea se impune pentru a fi în acord cu Ordonanța de urgență nr. 96 din 22 decembrie 2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative</p>
2.	<p>La articolul 2 alineatul (1), litera y) se modifică și va avea următorul cuprins: y) decertificarea- reducerea, din următoarea declarație de cheltuieli transmisă Comisiei Europene-donatorului public internațional, a sumelor care reprezintă valoarea unor cheltuieli finanțate din instrumente structurale, din fondurile aferente Instrumentului de asistență de preaderare și din Fondul European de Pescuit, care au fost deja certificate către Comisia Europeană/ donatorul public internațional, al căror caracter neeligibil a fost determinat ulterior certificării lor, indiferent dacă pentru aceste sume s-au emis titluri de creanță. Decertificarea este o operațiune cu caracter</p>	<p>Nemodificat</p>	

** Se va introduce o coloana în stânga coloanei nr.1 cu textele în vigoare (după caz)

<p>definitiv sau temporar.</p>	<p>La articolul 2 alineatul (1), după litera y) se adaugă lit. z) și z'), cu următorul conținut: z) Guvernul României, prin Ministerul Fondurilor Europene, în vederea evitării tratamentelor diferențiale, în baza principiilor bunelor practici și transparenței instituționale, va elabora și emite un Regulament de reglementare a aplicării decertificării/corecțiilor, în termen de 30 zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi. z') Guvernul României va adopta măsuri pentru evitarea blocării prefinanțării sau a altor transferuri din fonduri europene, în termen de maxim 30 de zile de la primirea scrisorii de notificare a Comisiei Europene, prin care se solicită măsuri la nivelul autorităților de management</p>	<p>Analiza Anuală a Creșterii a Comisiei Europene prevede reglementarea Semestrului European, pentru o politică monetară și fiscală, cu bugete prudențiale și predictibile</p>
<p>3.</p> <p>Art.6.- (5) În aplicarea prevederilor alin. (1) – (3) se aprobă, pentru fiecare caz în parte, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministerului care coordonează autoritatea cu competențe în gestionarea fondurilor europene și a ministerului Finanțelor Publice și cu avizul Ministerului Afacerilor Europene, următoarele:</p>	<p>Art.6.- (5) În aplicarea prevederilor alin. (1) – (3) se aprobă, pentru fiecare caz în parte, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministerului care coordonează autoritatea cu competențe în gestionarea fondurilor europene și a Ministerului Finanțelor Publice și cu avizul Ministerului Fondurilor Europene, următoarele:</p>	<p>Modificarea se impune pentru a fi în acord cu Ordonanța de urgență nr. 96 din 22 decembrie 2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative</p>
<p>4.</p> <p>Punctul 6. Art.57¹ - se modifică și va avea următorul cuprins (1) La solicitarea scrisă a Uniunii Europene-donatorului public internațional, autoritățile române pot aplica decertificarea definitivă pentru sume care reprezintă creanțe bugetare constituite în aplicarea prevederilor ordonanței, înainte de recuperarea lor efectivă de la debitor. (2) În cazul în care, ca urmare a unor rapoarte de control/audit extern, în care sunt formulate constatări cu caracter de sistem, reprezentanții Uniunii Europene/ donatorului public internațional</p>	<p>Nemodificat</p>	

propun aplicarea unor corecții financiare procedurale, aplicabile la nivel de program operațional/ axă prioritară/ domeniu major de intervenție/tip de fond/măsură/beneficiar/organism intermediar, autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene implicate au obligația analizării implicațiilor financiare ale acestor propuneri

(3) În funcție de această analiză și, după caz, pentru evitarea situațiilor în care reprezentanții Uniunii Europene-donatorului public internațional ar putea decide aplicarea întreruperii, pre-suspendării sau suspendării plăților pentru programul respectiv, autoritățile române pot lua următoarele măsuri, cu caracter definitiv sau temporar:

a) decertificarea și/sau

b) aplicarea de deduceri procentuale din declarațiile de cheltuieli.

(4) Autoritățile române pot decide luarea măsurilor de la alin. (3) și în cazul depășirii pragului de materialitate a erorilor înregistrate în sistem, reflectarea în Raportul Anual de Control al Autorității de Audit.

(5) În aplicarea prevederilor alin (1) -(3) se aprobă, pentru fiecare caz în parte, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministerului care coordonează autoritatea cu competențe în gestionarea fondurilor europene și a Ministerului Finanțelor Publice și cu avizul Ministerului Afacerilor Europene, următoarele:

a) metodologia de calcul a sumelor pentru care se aplică decertificarea definitivă și/sau deducerea definitivă,

b) valoarea sumelor pentru care se aplică decertificarea definitivă;

5.	<p>c) valoarea procentului utilizat pentru stabilirea sumelor de decertificat definitive și a deducerilor procentuale definitive.</p> <p>(6) La inițiativa Uniunii Europene, a donatorului public internațional sau a autorităților române se poate efectua regularizarea financiară a măsurilor cu caracter temporar, întreprinse în aplicarea prevederilor art. (3)</p>	<p>La punctul 6, la Art.57¹, după alin. (6), se adaugă două noi alineate, alin. (7) și alin. (8) care vor avea următorul conținut:</p> <p>alin (7) – În cazul în care se produce decertificarea sau se aduc corecții financiare unui proiect sau fond fără ca beneficiarul să fi avut vreă culpă, statul român prin autoritatea competentă, devine solidar cu beneficiarul asistenței financiare, suportând 100% susținerea financiară a cuantumului decertificării/corecției, din bugetul autorității competente.</p> <p>alin (8) –Autoritatea competentă va suplimenta bugetul aferent printr-un nou capitol bugetar care să poată acoperi situațiile din alin (7) începând cu prima rectificare bugetară, ulterioară datei de intrare în vigoare a prezentei legi.</p>	
	<p>Art. 59.- Autoritățile competente în gestionarea fondurilor europene aferente programelor finanțate în cadrul obiectivului ” Cooperare teritoriala europeană” al politicii de coeziune, altele decât cele prevăzute la art. 59¹, întocmesc și transmit situațiile de raportare prevăzute la art. 59¹ până la data de 10 a lunii curente pentru luna precedentă. Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului.</p>	<p>Art. 59.- Autoritățile competente în gestionarea fondurilor europene aferente programelor finanțate în cadrul obiectivului ” Cooperare teritoriala europeană ” al politicii de coeziune, altele decât cele prevăzute la art. 59¹, întocmesc și transmit situațiile de raportare prevăzute la art. 59¹ pana la data de 10 a lunii curente pentru luna precedentă, Ministerului Dezvoltării Regionale si Administrației Publice.</p>	<p>Modificarea se impune pentru a fi în acord cu Ordonanța de urgență nr. 96 din 22 decembrie 2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative</p>